

三穗县综合行政执法局 2020 年度开展综合行政执法总体情况报告

县人民政府、黔东南州住房和城乡建设局：

根据法治政府建设的要求，现将我局 2020 年度开展综合行政执法有关情况报告如下：

一、工作举措和主要成效

（一）平稳有效推进综合行政执法体制改革。一是高度重视，精心谋划，健全完善“四大”体系（政策体系、法规体系、保障体系、制度体系）。为有力推动体制改革，县委多次强调要将深化执法体制改革纳入“一把手”工程，并在历次县委深改会议上部署改革工作。县委、县政府先后成立了县综合行政执法体制改革工作领导小组。先后制定了三穗县综合行政执法体制改革实施方案、工作方案以及“三定方案”，全面梳理了《权责清单》，开展了权力事项梳理以及权责清单的编制工作，编制完成“一表两单”，涉及权责事项 303 项。同时，根据执法工作需要，加大综合行政执法人员、装备、技术方面的资金投入，执法用车、执法服装、执法记录仪等执法必备工具、装备配备逐步到位。二是党建引领，强化效能，强力推动综合执法队伍建设和业务提升。挂牌成立前，县委任命了县综合行政执法局班子成员和各大队大队长，组建了综合执法局党组，选举成立了机关党支部，充分发挥基层党组织的战斗堡垒作用和党员的先锋模范作用。为进一步加强效能建设，探索建立目标管理考核办法和执法打击行动绩效考核办法，从源头上加强对干部职工管理。

（二）按照建设法治三穗的新思路、新理念、新要求，制定了《三穗县综合行政执法局 2020 年依法行政工作要点》，并对县委全面深化改革领导小组、依法治县工作领导小组 2020 年工作要点提出的重要举措及工作任务进行责任分解，将全面深化改革、全面推进依法治县的各项工作任务分解到单位各站股室、大队，并抓好监督落实。

（三）落实领导干部职工学法制度，全面提高法治思维和依法行政能力。制定了《三穗县综合行政执法局 2020 年国家工作人员学法用法工作计划》，采取集中学习、自学、举办法治讲座等方式按时完成了上半年学习内容。始终坚持把法律法规学习作为重要内容纳入局党组中心组学习，并定期组织机关工作人员和行政执法人员进行普法教育和依法行政知识的学习、培训，认真组织机关干部职工开展学法用法活动，深入开展学习宪法等国家基本法律，努力培养全局干部职工的法治理念和提高法律素质。在综合行政执法体制改革推进过程中，及时组织全局符合申领条件人员参加申领贵州省行政执法证、贵州省行政执法监督证培训考试。

（四）完善依法行政制度体系。合理拟定并按时报送本部门规范性文件安排或计划，做好规范性文件的备案审查工作；多次参与了县人大、县政府组织的法规、规章立法讨论。结合综合行政执法各领域工作实际，研究制定了综合行政执法局内部运行的执法案件审核审批工作规程、执法案卷质量规范、案件审理规定、执法过错责任追究制度、执法工作台账制度等文件，实现了执法程序统一、执法文书统一，为规范化执法工作提供了制度保障。同时，为切实维护社会稳定，强化行政职能作用，开展夏季执法百日行动，按月对执法工

作开展评议考核。计划近期开展元旦春节期间综合行政执法专项整治行动。

（五）推进行政决策科学化、民主化、法治化。进一步落实重大决策社会稳定风险评估机制并开展评估工作，建立健全重大行政决策集体讨论制度，重大行政决策需经局领导班子会议讨论后，在集体讨论基础上作出决定。为加强法制工作机构和队伍建设，我局聘请了永凌律师事务所专业律师罗国平作为法律顾问，在合同拟定以及重大案件审查中，征求法律顾问的意见，充分发挥法制机构的参谋、助手和法律顾问的作用，为部门决策提供了有力的法律支持，确保了我局决策合法合规，各项事务在法治轨道上运行。

（六）推进严格规范公正文明执法。按照综合行政执法体制改革的相关要求，积极推进我县综合行政执法体制改革，三穗县综合行政执法局于2020年3月27日挂牌成立。根据县政府要求，开展严格规范公正文明执法工作，继续实施行政执法自由裁量权细化标准。根据综合行政执法体制改革工作要求，为尽快统一执法主体资格，规范开展执法工作，开展了体制改革后全局综合行政执法人员执法证换证及申领工作，现已有26人申请换发行政执法资格证，17人申请行政执法证培训考试。建立台帐制度，每月统计汇总各大队一般程序登记台账，执法检查、巡查（专项整治）活动台账，信访投诉台账，简易程序台账，行政复议、行政诉讼台账，及时各大队行政处罚案件备案登记，并在局社会公示栏进行公示。

截止2020年12月，行政处罚累计立案35件，其中城市管理综合执法大队4起，综合行政执法大队31起（其中

林业执法 8 起，水务执法 3 起，商务执法 1 起，国土规划执法 19 起），共计下达行政处罚决定书 29 件（办结），全年累计罚款 40.057345 万元，已缴纳到位 16.541205 万元。行政应诉 1 件，行政复议 1 起。全年全县无因执法不当引发的群体性事件，无因执法不当导致的行政复议被撤销案件。

（七）加强法治文化建设。一是结合法律法规出台的日期及相关文件要求开展系列活动，今年以来开展了 12.4 宪法宣传月系列活动、《国家安全法》纪念日宣传活动、“安全生产月”宣传活动、综治和“双提升”宣传活动、创文普法宣传、“送法进社区”等活动；二是通过党组中心组学习、个人自学、会议学习、专题讲座等形式让全体干部职工学习了解各类法律法规；三是结合党员活动，到社区、街道办事处等地点宣传综合行政执法工作的相关法律法规，并做好相关台帐记录；四是通过三穗县人民政府局域网、三穗县综合行政执法局公示栏等渠道，宣传普及综合行政执法法律法规，提高全社会对综合行政执法法律法规的知晓率，提升县民的法制观念。

二、存在问题和原因分析

（一）由于机构改革，划转后的各大队人员对综合行政执法相关法律法规知识熟悉程度不够，业务素质有待提高。

（二）在综合行政执法工作推进过程中，跨部门、跨领域综合执法无现成经验借鉴，还需要进一步探索。执法与监管部门的协作配合尚需进一步细化。

（三）与上级有关部门的对接需要强化。由于我县实施的是“全综合”行政执法体制改革，向上对接的行政管理部

门多，还需要得到省级相关部门对我县综合执法体制改革的关心支持和有力指导。

（四）保障标准化建设还需要争取政策支撑，特别是行政执法技术鉴定支持，执法装备、设备配套标准，执法经费、津补贴政策，执法服装及标识统一等还需要积极争取上级支持关心。

三、下步工作打算

（一）继续推进法治建设工作。按照国家、省、县推进法治建设，推进政府部门依法行政的工作要求，遵守规范性文件制定的法定权限和程序，加强规范性文件的制定出台；推进科学民主决策，对于重大决策包括行政处罚、行政审批、合同签订等，必须进行合法性审查；深化行政审批制度改革，按要求承接下放的行政审批项目，压缩行政审批时间，规范行政审批程序，提高办事效率；结合法治政府建设工作要求，深入开展法治宣传教育，进一步加强对全面依法治国理论知识的宣传学习培训，牢固树立法治理念，运用法治思维和改革发展结合起来，坚持把法治思维贯穿于工作全过程，提高干部职工特别是领导干部运用法治思维谋划工作、处理问题的能力。

（二）继续开展体制改革相关工作。一是以“队伍正规化”“执法规范化”“基础信息化”“实战合成化”“治理体系化”五化标准，全面推进我县综合行政执法从“大整合”“大优化”到“大提升”，特别是加快智慧城管和综合执法信息平台建设，尽快实现“整合”到“融合”，“数字”到“智慧”，“粗放”到“精细”，“多头”到“综合”的提升。二是加强业务培训，提升综合执法水平。针对执法人员

综合执法经验欠缺，执法办案能力不强的问题，加强综合划转后执法队伍执法人员业务培训和能力提升培训，规范执法行为，提高执法能力和办案质量，努力探索综合执法模式和技战法，增强执法素质，提升综合执法查处能力。三是强化执法和监管配合，违法与诚信链接，努力构建系统完善的行政执法治理体系。加大执法，增强管理，加强宣传，预防违法，加大办案，以案示法，加大信用体系建设，构建社会诚信。四是加强执法监督检查。逐步建立完善县级执法部门对下级执法部门的执法监督检查机制。五是继续开展“双随机一公开”工作。按要求开展“双随机一公开”相关工作，加强事中事后监管，提高监管效能。

三穗县综合行政执法局

2021年1月29日

